

Протокол № 3
заседания рабочей группы по развитию конкуренции
в Кочкуровском муниципальном районе Республики Мордовия

с. Кочкурово

27 декабря 2023 г.

Присутствовали:

Председатель рабочей группы:

Герасимова Светлана Николаевна – глава Кочкуровского муниципального района

Заместитель председателя рабочей группы:

Тулаева О.И. – заместитель главы Кочкуровского муниципального района по сельскому хозяйству и экономике;

Секретарь рабочей группы:

Адушкина Ирина Викторовна - начальник отдела экономического анализа администрации Кочкуровского муниципального района;

Члены рабочей группы:

Адушкин Александр Николаевич – заместитель главы Кочкуровского муниципального района – руководитель аппарата;

Грязнов Юрий Николаевич – заместитель главы Кочкуровского муниципального района по вопросам строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства;

Осина Светлана Николаевна – заместитель главы Кочкуровского муниципального района по финансовым вопросам – начальник управления.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Об итогах организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства администрации Кочкуровского муниципального района в 2023 году.

2. О рассмотрении карты комплаенс-рисков администрации Кочкуровского муниципального района Республики Мордовия на 2024 год.

3. О рассмотрении плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-риски) администрации Кочкуровского муниципального района Республики Мордовия на 2024 год.

4. О ключевых показателях эффективности антимонопольного комплаенса администрации Кочкуровского муниципального района Республики Мордовия на 2024 год.

СЛУШАЛИ:

- Герасимову С.Н., которая обозначила повестку дня и отметила следующее. В Кочкуровском районе 8 декабря 2023 года сотрудниками Мордовского УФАС России проведен выездной семинар-совещание, в котором приняли участие сотрудники органов местного самоуправления Кочкуровского муниципального района, руководители и сотрудники бюджетных учреждений.

Рассказали о практике применения Закона о контрактной системе. Осветили типичные нарушения при проведении торгов в соответствии с земельным законодательством.

Подобные мероприятия способствуют повышению правовой грамотности представителей органов власти, бизнес-сообщества и граждан в сфере антимонопольного законодательства о контрактной системе. Такие встречи способствуют решению актуальных задач по развитию конкуренции на территории района и региона.

В соответствии с повесткой заседания:

По первому вопросу выступил Адушкин А.Н. В целях оценки рисков нарушения администрацией Кочкуровского муниципального района антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений. Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события, как нарушение администрацией Кочкуровского муниципального района антимонопольного законодательства.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией Кочкуровского муниципального района в 2023 году установлено, что факты направления антимонопольным органом предостережений о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, выдачи предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, и привлечения к административной ответственности в виде наложения административных штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации в администрации Кочкуровского муниципального района отсутствуют.

За 2023 год замечания и предложения от граждан и организаций по нормативным правовым актам (далее по тексту - НПА) администрации Кочкуровского муниципального района на предмет наличия в них комплаенс-рисков не поступали.

Организационно-правовым отделом администрации Кочкуровского муниципального района при осуществлении правовой экспертизы проектов НПА проводился анализ таких проектов на предмет выявления положений, не соответствующих требованиям антимонопольного законодательства, и (или) положений, которые могут повлечь за собой нарушения антимонопольного законодательства. Указанные положения в представленных проектах НПА за 2023 год не выявлены. Таким образом, внесение изменений в действующие НПА и разработка НПА для устранения комплаенс-рисков не требуется.

Проведен анализ деятельности администрации Кочкуровского муниципального района и структурных подразделений при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд. В 2023 году проведено 15 закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) путем проведения конкурсных процедур

и 1596 заключено договоров у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия на деятельность администрации Кочкуровского муниципального района и структурных подразделений в сфере закупок жалоб не поступало.

При проведении конкурсных процедур и закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) нарушения, в том числе уклонения от проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, дробления или укрупнения объекта закупки, утверждения конкурсной документации, повлекшее нарушение антимонопольного законодательства, нарушения порядка определения победителя в рамках процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), неправомерного сокращения сроков проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), создания участнику закупки преимущественных условий участия в процедуре определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не допускалось.

При экспертизе проектов соглашений, заключаемых администрацией Кочкуровского муниципального района, на соответствие требованиям антимонопольного законодательства в рамках проведения правовой экспертизы таких проектов, не выявлены факты заключения соглашений, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции (антиконкурентные соглашения).

Мониторинг и анализ практики применения администрацией Кочкуровского муниципального района антимонопольного законодательства показал, что в деятельности администрации района факты нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

В уполномоченный орган информация о наличии судебных решений по антимонопольным делам с участием администрации Кочкуровского муниципального района от структурных подразделений не поступала, судебные решения по антимонопольным делам при обеспечении представления интересов администрации района в 2023 году не принимались. Основания для проведения анализа судебных решений в целях подготовки обзора судебной практики по антимонопольным делам отсутствуют.

По второму вопросу Адушкин А.Н. отметил, что по результатам проведенного анализа комплаенс-рисков разработан проект карты комплаенс-рисков администрации Кочкуровского муниципального района Республики Мордовия на 2024 год (приложение № 1 к протоколу).

По третьему вопросу Тулаева О.И. представила к обсуждению план мероприятий («дорожную карту») по снижению комплаенс-рисков администрации Кочкуровского муниципального района Республики Мордовия на 2024 год (приложение № 2 к протоколу).

По четвёртому вопросу Тулаева О.И. представила к рассмотрению проект ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса администрации Кочкуровского муниципального района на 2024 год (приложение №3 к протоколу).

РЕШИЛИ:

1. Отметить эффективную работу в направлении применения практики администрацией района антимонопольного законодательства.

2. Утвердить карту комплаенс-рисков администрации Кочкуровского муниципального района Республики Мордовия в редакции приложения №1 к протоколу.

3. Утвердить план мероприятий («дорожную карту») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-риски) администрации Кочкуровского муниципального района Республики Мордовия на 2024 год в редакции приложения № 2 к протоколу.

4. Утвердить ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса администрации Кочкуровского муниципального района на 2024 год в редакции приложения № 3 к протоколу.

5. Структурным подразделениям администрации Кочкуровского муниципального района обеспечить выполнение мероприятий, направленных на минимизацию и устранение комплаенс-рисков.

Председатель рабочей группы



С.Н. Герасимова

Заместитель председателя рабочей группы



О.И. Тулаева

Секретарь рабочей группы

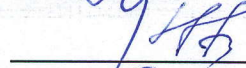


И.В. Адушкина

Члены рабочей группы:



А.Н. Адушкин



Ю.Н. Грязнов



С.Н. Осина

КАРТА КОМПЛАЕНС-РИСКОВ АДМИНИСТРАЦИИ КОЧКУРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

№ п/п	Уровень риска	Описание рисков	Причины возникновения рисков и их оценка	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков
В сфере формирования документов стратегического планирования						
1.	Существенный	Разработка документов системы стратегического планирования и НПА с нарушениями антимонопольного законодательства, содержащими дискриминационные условия для хозяйствующих субъектов	Недостаточное знание действующего законодательства Несвоевременное отслеживание изменений законодательства	Соблюдение административных регламентов, порядков и положений при разработке проектов НПА Проведение правовой экспертизы проектов НПА на предмет соответствия антимонопольному законодательству Проведение заседаний рабочих групп по вопросам разработки и исполнения документов стратегического планирования	Остаточный риск сохраняется, но снижается	Сохраняется

В сфере инвестиционной и предпринимательской деятельности

2.	Существенный	Разработка НПА, затрагивающих вопросы инвестиционной и предпринимательской деятельности с нарушениями, вводящими избыточные обязанности, запреты и ограничения для хозяйствующих субъектов	Недостаточное знание действующего законодательства Несоблюдение установленных процедур	Проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов и экспертизы нормативно-правовых актов Обеспечение ведения на официальном сайте администрации раздела «Оценка регулирующего воздействия проектов НПА и экспертиза НПА»	Остаточный риск сохраняется, но снижается	Сохраняется
----	--------------	--	---	--	---	-------------

В сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

3.	Высокий	Нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Ограничение количества участников закупки Предоставление преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам	Недостаточный опыт применения законодательства о контрактной системе	Регулярное обучение сотрудников, повышение квалификации сотрудников, входящих в состав контрактной службы (самообразование, повышение квалификации, образовательные мероприятия) Изучение правоприменительной практики и мониторинг изменений законодательства	Остаточный риск сохраняется, но снижается	Сохраняется
----	---------	---	--	---	---	-------------

В сфере предоставления государственных и муниципальных услуг

4.	Существенный	<p>Истребование документов, непредусмотренных действующим законодательством при оказании услуг</p> <p>Требование платы за предоставление услуг, не предусмотренной действующим законодательством</p>	<p>Нарушение единообразования, предоставление преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам;</p> <p>Несоблюдение установленных процедур</p> <p>Недостаточная квалификация и опыт сотрудников</p>	<p>Соблюдение административных регламентов, мониторинг и анализ выявленных нарушений</p>	<p>Остаточный риск сохраняется, но снижается</p>	<p>Сохраняется</p>
----	--------------	--	--	--	--	--------------------

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ («ДОРОЖНАЯ КАРТА»)
ПО СНИЖЕНИЮ РИСКОВ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
(КОМПЛАЕНС – РИСКИ) АДМИНИСТРАЦИИ КОЧКУРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ НА 2024 ГОД**

№ п/п	Описание рисков	Мероприятие	Показатель	Срок	Ответственный
1. В сфере формирования документов стратегического планирования					
1.1.	Разработка документов системы стратегического планирования и НПА с нарушениями антимонопольного законодательства, содержащими дискриминационные условия для хозяйствующих субъектов	Соблюдение административных регламентов, порядков и положений при разработке проектов НПА	Отсутствие в документах стратегического планирования положений, создающих дискриминационные условия для хозяйствующих субъектов	2024 г.	Структурные подразделения администрации Кочкуровского муниципального района, ответственные за разработку документов стратегического планирования
1.2.		Проведение правовой экспертизы проектов НПА на предмет соответствия антимонопольному законодательству	Выявление и снижение рисков, недопущение нарушений антимонопольного законодательства	2024 г..	Организационно-правовой отдел администрации Кочкуровского муниципального района
1.3.		Проведение заседаний рабочих групп, советов и сессий по вопросам разработки и исполнения документов стратегического планирования	Повышение осведомлённости сотрудников о положениях законодательства в сфере стратегического планирования	2024 г.	Рабочая группа по разработке муниципальных нормативных правовых актов о стратегическом планировании в Кочкуровском муниципальном районе Республики Мордовия

2. В сфере инвестиционной и предпринимательской деятельности

2.1.	<p>Разработка НПА, затрагивающих вопросы инвестиционной и предпринимательской деятельности с нарушениями, вводящими избыточные обязанности, запреты и ограничения для хозяйствующих субъектов</p>	<p>Проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов</p>	<p>Выявление и снижение рисков, предотвращение (или) выявление нарушений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для хозяйствующих субъектов</p>	2024 г.	<p>Отдел экономического анализа администрации Кочкуровского муниципального района</p>
2.2.	<p>Проведение экспертизы нормативно-правовых актов</p>	<p>Обеспечение ведения на официальном сайте администрации разделов: «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства», «Инвестиционная привлекательность», «Развитие конкуренции»</p> <p>«Оценка регулирующего воздействия проектов НПА и экспертиза НПА, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»</p>	<p>Обеспечение открытости и доступности информации о НПА в сфере инвестиционной и предпринимательской деятельности</p>	2024 г.	<p>Организационно-правовой отдел администрации Кочкуровского муниципального района</p> <p>Отдел экономического анализа администрации Кочкуровского муниципального района</p> <p>Организационно-правовой отдел администрации Кочкуровского муниципального района</p>

3. В сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд			
3.1.	Нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд	Изучение правоприменительной практики и мониторинг изменений законодательства Регулярное обучение сотрудников, повышение профессиональной квалификации сотрудников, входящих в состав контрактной службы (самообразование, повышение квалификации, образовательные мероприятия)	Соблюдение требований при проведении закупок 2024 г.
3.2.	Ограничение количества участников закупки Предоставление преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам	Регулярное обучение сотрудников, повышение профессиональной квалификации сотрудников, входящих в состав контрактной службы (самообразование, повышение квалификации, образовательные мероприятия)	Повышение уровня правовой грамотности сотрудников в сфере закупочной деятельности 2024 г.
4. В сфере предоставления государственных и муниципальных услуг			
4.1.	Истребование документов, непредусмотренных действующим законодательством при оказании услуг	Соблюдение административных регламентов	Исключение преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам, несоблюдения установленных процедур и затягивания сроков рассмотрения документов 2024 г.
4.2.	Требование платы за предоставление услуг, не предусмотренной действующим законодательством	Мониторинг и анализ выявленных нарушений	Совершенствование системы внутреннего контроля 2024 г.
			Структурные подразделения оказывающие государственные (муниципальные) услуги Организационно-правовой отдел администрации Кочкуровского муниципального района

**КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМПЛАЕНСА
АДМИНИСТРАЦИИ КОЧУРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ
НА 2024 ГОД**

№ п/п	Наименование показателя	Ответственный исполнитель	Срок	Ключевой показатель эффективности
1.	Доля проектов нормативных правовых актов администрации Кочуровского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, %	Организационно-правовой отдел администрации Кочуровского муниципального района	2024 г.	0
2.	Доля нормативных правовых актов администрации Кочуровского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, %	Организационно-правовой отдел администрации Кочуровского муниципального района	2024 г.	0
3.	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Кочуровского муниципального района (по сравнению с прошлым годом), %	Администрация Кочуровского муниципального района	2024 г.	100
4.	Количество сотрудников администрации Кочуровского муниципального района, прошедших обучающие мероприятия (семинары, круглые столы) по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, чел.	Организационно-правовой отдел администрации Кочуровского муниципального района	2024 г.	1